

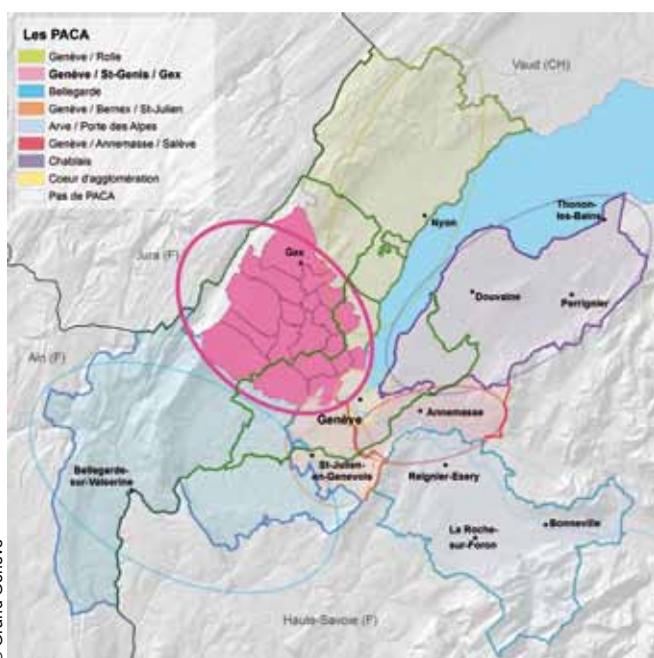
Trajectoires transfrontalières

Juillet 2013

PACA
Genève/St-Genis
Gex

Grand Genève
Agglomération franco-valdo-genevoise

Dynamiques métropolitaines et campagne préservée



Le PACA Genève/St-Genis/Gex abrite une remarquable concentration d'atouts métropolitains, fondamentaux pour l'économie mondialisée du Grand Genève : l'Aéroport international, le CERN, le quartier des Organisations internationales, plusieurs écoles internationales, d'importantes zones industrielles, etc. Le projet de territoire vise à valoriser ces atouts en les reliant dans un Cercle de l'innovation, à cheval sur la frontière franco-suisse. Le développement est réalisable en valorisant les paysages agricoles et naturels, autre clé de l'attractivité territoriale.

François Meylan, maire de Ferney-Voltaire

« Pour une agglomération politique. L'agglomération fait preuve d'un remarquable dynamisme économique, démographique, culturel et urbanistique, mais pas encore politique. Pour qu'un dynamisme politique existe, nous devons apprendre à mieux nous connaître et anticiper notre avenir commun en prenant en compte les enjeux, les ambitions et les contraintes de chaque territoire. Jusqu'à présent, l'agglomération n'a été envisagée que sous l'angle de la mobilité et des transports. Cela ne suffit pas à forger un dessein commun. Il faut aujourd'hui construire un véritable pays transfrontalier qui bénéficie d'une cohérence territoriale transfrontalière. Ensemble, nous devons dessiner un plan transfrontalier d'urbanisme qui traduira les ambitions de chaque territoire. Cette construction ne pourra toutefois pas se passer des citoyens. Devons-nous attendre l'arrivée de la communauté d'agglomération transfrontalière pour cela ? Non ! Il nous faut, dès à présent, bâtir un embryon d'assemblée transfrontalière et rechercher la meilleure méthode de gouvernement. C'est la condition *sine qua non* pour que chaque territoire se développe en harmonie et non pas au détriment des uns et des autres. Alors l'agglomération aura une chance de devenir un interlocuteur de poids des États et des régions. »

Yvan Rochat, conseiller administratif de Vernier

« Vernier fait partie de l'Association transfrontalière des communes riveraines de l'Aéroport international de Genève : le PACA n'a donc pas été notre premier contact par-dessus la frontière, mais la première démarche à traiter de questions générales d'aménagement, de mobilité et d'environnement – nous souhaiterions même que d'autres domaines soient aussi abordés comme les services, la formation, la sécurité incendie, etc.

L'intérêt de ce type de forum est qu'il permet de parler en direct avec les collectivités publiques des territoires voisins et des autres échelons institutionnels. Ainsi, le PACA a permis à Vernier d'affirmer sa volonté de conduire sur son territoire un urbanisme de réparation, qui corrige le lourd héritage des Trente Glorieuses.

Faut-il pérenniser le PACA ? Gardons-le tant qu'il est utile, bien sûr ! Mais restons ouverts aux autres formes de coordination à inventer pour continuer à orienter efficacement l'évolution du Grand Genève. »



PACA : Périmètre d'aménagement coordonné d'agglomération

Ensemble

Les engagements fondateurs à l'horizon 2030

Le PACA Genève/St-Genis/Gex est né de l'assemblage de deux études-tests. En 2008, six équipes pluridisciplinaires ont traité séparément l'axe de Meyrin/St-Genis et celui de Ferney/Gex. Dès 2009, l'équipe Güller-Güller les a réunis dans un Cercle de l'innovation connectant l'Aéroport, Ferney, Meyrin et St-Genis. En août 2011, une synthèse en faisait un seul territoire transfrontalier.

	France	Suisse*	Ensemble*	Dans l'agglomération*
Surface (en km ²)	168	51	219	11 %
Communes	13	6	19	9 %
Population 2010	57 000 hab.	75 500 hab.	133 000 hab.	14 %
Croissance annuelle (1990-2010)	2,1 %	1 %	1,5 %	
Emplois 2010	14 000	61 000	75 000	17 %
Croissance annuelle (1990-2010)	2,3 %	1,1 %	1,3 %	
Nouveaux logements (2000-2010)	8 700	3 800	12 500	19 %

* hors Ville de Genève

Les grandes lignes du projet

Établi à l'horizon 2030, le projet fédérateur du PACA transfrontalier applique les principes de coordination entre urbanisation, transports et paysage qui fondent l'ensemble du Projet d'agglomération.

Porteur des principales fonctions métropolitaines du Grand Genève, le périmètre se développera par-dessus la frontière franco-suisse. L'urbanisation se concentrera dans des centralités fortes, reliées par des transports publics efficaces, de façon à préserver d'importants espaces agricoles et naturels.

Le schéma d'aménagement mobilise deux grandes figures territoriales. Autour d'un cœur vert, un Cercle de l'innovation mettra en connexion l'Aéroport international, les sites du CERN, la ZIMEYSA et les centres régionaux de Ferney-Voltaire, St-Genis et Meyrin. Un axe Genève-Gex reliera le cœur d'agglomération à Gex, aux portes du Parc régional du Jura, en passant par une alternance de localités et de coupures vertes.



Le projet à l'horizon 2030, août 2011



Pour en savoir plus : www.grand-geneve.org/concretement/pres-de-chez-vous/geneve-st-genis-gex

Les capacités d'accueil à l'horizon 2030

En août 2011, les capacités d'accueil du PACA ont été estimées à :

- + 53 000 habitants, se répartissant pour moitié de part et d'autre de la frontière ;
- + 56 000 emplois, dont 65 % côté Genève et 35 % (qualifiés) côté France.

Elles sont adaptées au fil du temps et dans les planifications. Ainsi, si les ordres de grandeur restent valides, les chiffres évoluent avec l'avancement des projets proches de l'Aéroport côté Genève, la problématique du bruit pénalisant l'accueil de logements au bénéfice de l'activité côté Genève.



© F.Briand, ar-ter

Campagne d'Ornex

Trois concepts thématiques

Le schéma d'aménagement du PACA Genève/St-Genis/Gex se décline en trois concepts thématiques.

> Environnement

Les grandes entités agricoles et paysagères seront préservées : plaines et collines, réseau des cours d'eau et cœur vert du Cercle de l'innovation. Des connexions écologiques nord-sud et Jura-Lac seront assurées. Des coulisses vertes structureront le paysage, notamment aux limites des secteurs bâtis. Un maillage vert agrémentera les espaces urbains et les liera aux espaces ouverts.

> Mobilité

Ce PACA bénéficie de conditions d'accessibilité exceptionnelles avec l'Aéroport, le rail et l'autoroute. Les liaisons régionales se renforceront à terme d'un réseau ferré (tramway, train) complété par des bus rapides et d'un réseau routier exploitant mieux l'infrastructure autoroutière. Les urbanisations denses seront plus favorables aux transports publics urbains et à la mobilité douce. L'automobile et le stationnement seront mieux gérés au profit des espaces publics.

> Urbanisation

Le développement s'effectuera au maximum dans les secteurs déjà urbanisés du Cercle de l'innovation et de l'axe Genève-Gex, en renforçant les localités principales et secondaires. La qualité des nouvelles urbanisations sera assurée par des réseaux d'espaces publics, avec notamment un jardin international à Ferney-Voltaire, une place des Particules au CERN, une esplanade Porte de France à St-Genis et une façade sud restructurée de l'Aéroport international. La transition entre les secteurs bâtis et les espaces ouverts sera particulièrement soignée.



© ar-ter

Image directrice du cœur vert



© Olivier Zimmermann

Route de Meyrin



© hepia

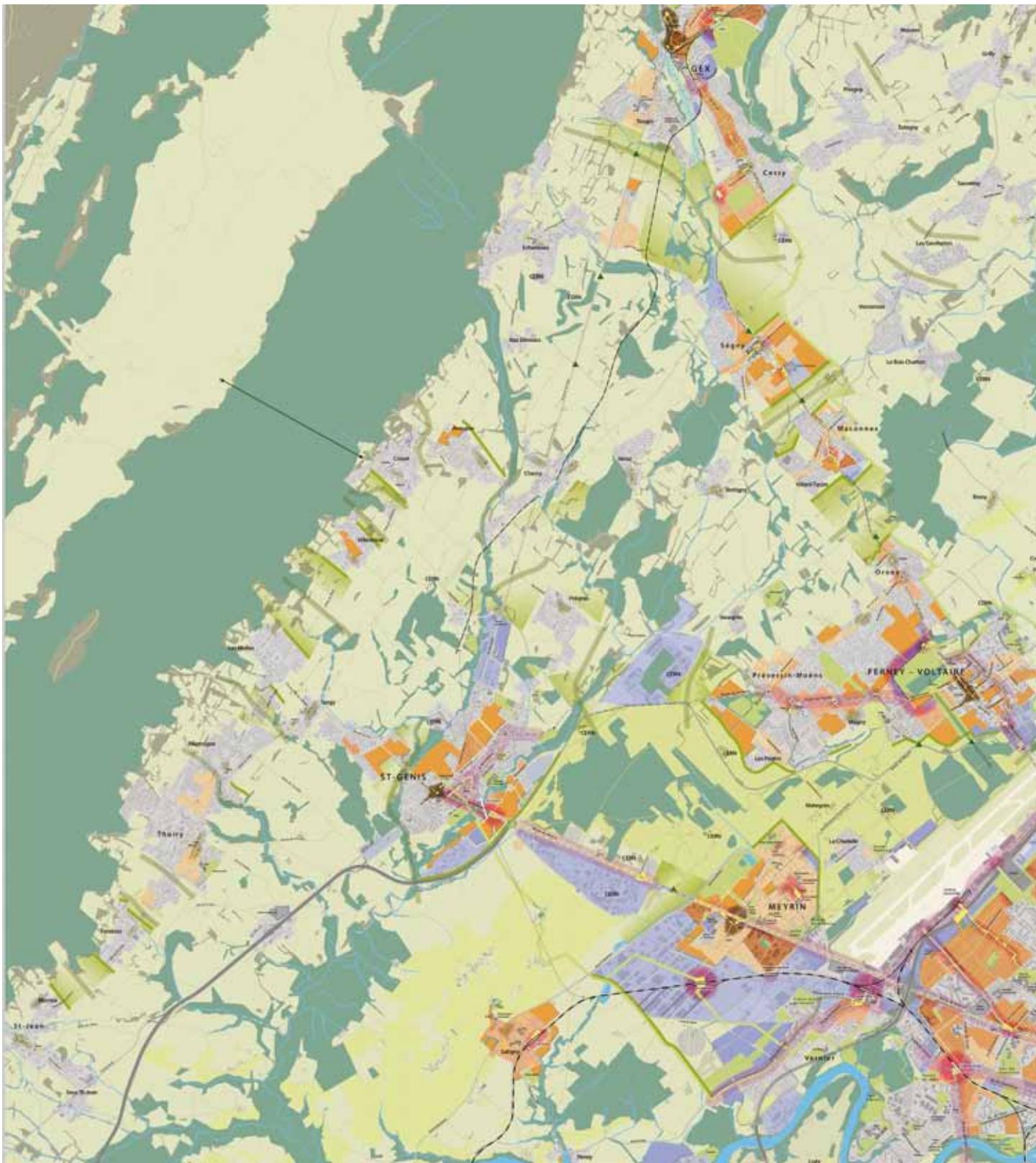
Frange urbaine à St-Genis

Demain

Le PACA Genève/St-Genis/Gex... ... tel qu'il se dessine à l'horizon 2030

Le plan-guide : une image évolutive

Le plan-guide du PACA Genève/St-Genis/Gex illustre le territoire transfrontalier tel qu'il pourrait être demain, si les planifications se concrétisaient telles qu'elles sont conçues aujourd'hui. C'est donc une image provisoire : une anticipation utile pour coordonner l'évolution du territoire, mais transitoire puisque les projets évolueront au fil du temps. Ce plan-guide partagé sera mis à jour chaque année.



Plan guide : étape intermédiaire, août 2011

Plan-guide du PACA Genève/St-Genis/Gex, état intermédiaire août 2011

Une nouvelle version du plan-guide sera disponible en septembre 2013.

 Pour en savoir plus : www.grand-geneve.org, outils interactifs, accédez à GéoAgglo



© Grand Genève

PROJET D'AGGLOMÉRATION FRANCO-VALDO-GÉNEVOIS SYNTHÈSE PACA GENEVE - ST-GENIS - GEX

Plan guide

Bâtiments, zones de développement

-  Bâtiment existant important créateur de centralité
-  Noyau historique, coeur de village
-  Espace urbanisé
-  Nouveau quartier avec dominante habitation
-  Nouveau quartier avec dominante activités ou équipements
-  Restructuration urbaine
-  Densification forte de quartier existant
-  Densification moyenne de quartier existant
-  Densification faible de quartier existant
-  Densification de quartier avec dominante activités
-  Secteur à étudier
-  Projet à étudier (habitation / activités)

Espaces publics

-  Centralité principale, espace public de qualité, concentration des activités sociales, interface de transports, lieu repère
-  Pôle d'échange pouvant devenir une centralité; principale et secondaire
-  Centralité de quartier
-  Axe central, espace public de qualité, concentration des activités, services et commerces; axe principal de mobilité
-  Parc ou autre espace vert dans le tissu urbain à vocation loisirs dominante
-  Cimetière
-  Allée d'arbres
-  Espace-rue de qualité
-  Rue dominée par la fonction trafic

Mobilité

-  Chemin de fer, avec gare / halte
-  Réservation du tracé
-  Gare / halte nouvelle ou remise en service
-  Développement possible du chemin de fer à long terme
-  Axe fort TP, avec arrêt
-  Desserte TP structurante
-  Autoroute, 2x2, existante / nouveaux tronçons
-  Route principale, existante / nouveaux tronçons
-  Route secondaire, existante / nouveaux tronçons
-  Liaison MD attractive

Nature et paysage

-  Espace ouvert agricole
-  Espace ouvert stratégique
-  Vignobles
-  Massifs boisés et forestiers, haies marquantes
-  Fenêtre paysagère / coulisse verte
-  Corridor biologique à créer ou renforcer
-  Zone de transition nature / nouveau quartier
-  Cours d'eau et espace cours d'eau
-  Zone d'agriculture spéciale (CH) / zone agricole protégée (F) / natura 2000
-  Gestion des eaux superficielles (mise à ciel ouvert collecteurs, aménagements fossés)
-  Espace vert à priorité nature
-  Mesure faune-traffic à étudier
-  Gravières

Actualités du PACA

Les avancées de la coopération transfrontalière

Toute coopération transfrontalière réclame des efforts d'harmonisation entre des systèmes de normes différents émanant de plusieurs échelons décisionnels : les communes, les intercommunalités et les départements français, les régions et les cantons suisses, la Région Rhône-Alpes, la France, la Suisse... et même l'Europe (fonds Interreg) ! Chaque fois, tout est à inventer. Les dossiers progressent à des rythmes variables, chaque avancée réalisée par un PACA profitant aux autres dans un processus d'apprentissage mutuel cumulatif. Multipartenariaux, les projets font de plus en plus appel à des financements eux-mêmes multiples, le soutien financier apporté par la Confédération suisse dans le cadre de sa politique des agglomérations n'étant qu'une des ressources envisageables parmi d'autres.

Mesures de mobilité

Sur le PACA Genève/St-Genis/Gex, deux mesures de mobilité du Projet d'agglomération 1^{re} génération (2007) ont progressé.

- Requalification de la route de Meyrin : l'aménagement d'une place des Particules au CERN a fait l'objet d'un concours international en 2012. Le démarrage des travaux est prévu en 2014 (cofinancé à 40 % par Berne, partenariat avec le CERN) ;
- Voie verte d'agglomération, tronçon ZIMEYSA - St-Genis centre : un avant-projet transfrontalier sera déposé à Berne au deuxième semestre 2013.

Le soutien financier de la Suisse à ces deux mesures se monte à 2,72 mios CHF, qui s'ajoutent aux 210 mios CHF accordés en 2009 au tramway Cornavin-Meyrin-CERN (fonds d'urgence).

D'autres mesures de mobilité sont inscrites au Projet d'agglomération de 2^e génération, en cours d'examen par les autorités fédérales (résultats fin 2014). Notamment :

- Bus à haut niveau de service sur l'axe Cornavin-Ferney-Gex, sur la base d'un projet nettement plus ambitieux que celui de 2007 ;
- Prolongement du tramway du CERN jusqu'à St-Genis ;
- Axes forts bus reliant le cœur d'agglomération et l'Aéroport, intégrant une requalification urbaine et les modes doux.



La place des Particules, espace emblématique du CERN

© Atelier Burgi

Dossiers transfrontaliers du PACA Genève/St-Genix/Gex

Cinq dossiers transfrontaliers du PACA enrichissent les projets locaux.

- Cœur vert du Cercle de l'innovation : une étude paysagère (été 2013) a identifié les mesures nécessaires pour valoriser 500 ha de campagne, reliés aux quartiers voisins et aux espaces ouverts régionaux ;
- Stratégie économique du Cercle de l'innovation : six profils économiques structurants ont été identifiés. Deux premières applications pourraient être la Cité des savoirs à Ferney-Voltaire, autour de l'économie de la connaissance, et un pôle Propriété intellectuelle lié à la présence de l'OMPI. Résultats fin 2013 ;
- Stratégie énergétique du PACA : première de ce type dans le Grand Genève, l'étude (février 2013) a recensé les besoins en énergie et les ressources renouvelables, en visant la plus grande autonomie énergétique possible à l'horizon 2030 ;
- Contrat corridor Vesancy-Versoir : ce contrat Pays de Gex-Genève-Vaud garantira le maintien des continuums biologiques. Signature prévue début 2014 ;
- Étude de mobilité Rive droite (mai 2013) : les infrastructures routières à réaliser à moyen terme (2022) et au-delà ont été priorisées et évaluées en intégrant les enjeux environnementaux.



Cerf dans le périmètre du contrat corridor Vesancy-Versoir

© Mathieu Comte

Projets coordonnés côté France

Côté France, divers projets ont été lancés dans la dynamique du PACA.

- **Deux contrats d'axe** ont été signés en août 2012 pour le tramway de St-Genis et pour le BHNS de l'axe Ferney-Gex-Cornavin. Ils fixent les engagements réciproques du Conseil général de l'Ain, autorité organisatrice de transport (offre, fréquence minimale, etc.) et ceux des communes (densification, espaces publics, etc.). Les études préliminaires et d'avant-projet sont terminées ;
- **Projet stratégique de développement (PSD) au sud de Ferney-Voltaire** : une étude urbaine coordonne la restructuration de la place du Jura et la ZAC de Poterie/Paimbœuf/Très-la-Grange (2 500 logements et 2 500 emplois en 2030). Fruit d'un concours (novembre 2012), une Cité des savoirs sera le premier bâtiment du Cercle de l'innovation (en chantier dès 2014) ;
- **Pôle Porte de France au sud de St-Genis** : trois secteurs se développent : deux sous pilotage communal (1 100 logements, activités, lycée international, équipements et pôle multimodal) ; et la requalification du Technoparc existant, sous pilotage intercommunal. Premières livraisons en 2014.



Le PACA Genève/St-Genis/Gex

© F. Briand, ar-ter



La Cité des savoirs

© Devanthery Lamunière



L'Aéroport international depuis le cœur vert

© V.Osselin, ar-ter

Projets coordonnés côté Suisse

De même, côté Suisse, la dynamique du PACA Genève/St-Genis/Gex suscite divers projets publics et privés. Notamment :

- **Grand projet Vernier-Meyrin-Aéroport** : l'équipe de maîtrise d'œuvre urbaine a été choisie en 2012 sur mandats d'études parallèles et mène le projet urbain (mutation du secteur, accessibilité améliorée) ;
- **Grand projet Grand-Saconnex** : l'étude urbaine transfrontalière est à bout touchant. Première opération concrète, la place de Carantec fera l'objet d'un concours à l'automne 2013 ;
- **Façade Sud de l'Aéroport** : une coordination entre ces deux grands projets, un projet d'extension du terminal de l'Aéroport et un projet de plateforme multimodale permettent d'amorcer le développement du secteur (vitrine économique, accessibilité, lien avec le cœur d'agglomération) ;
- **Requalification et extension de la zone industrielle ZIMEYSAVER** : lancée en février 2013, l'étude vise à augmenter la capacité d'accueil, améliorer les dessertes, mutualiser les services et les parkings et envisager une extension à long terme ;
- **Programmation du tramway Grand-Saconnex** : une étude comparative (mars 2013) a confirmé l'opportunité d'un tramway à l'horizon 2020 dans le contexte des grands projets, de la route des Nations et du BHNS Ferney-Gex-Cornavin. L'articulation tram-BHNS reste à approfondir.



La gare de Blandonnet

© Olivier Zimmerman



Vernier-Meyrin-Aéroport, secteur contrasté en mutation

© Éric Bouvet

Organisation

Le PACA, échelon de cohérence pérennisé

En 2008, les PACA étaient nés comme de simples périmètres d'étude où approfondir le Projet d'agglomération en impliquant les acteurs concernés, jusqu'à l'échelon communal. Le Projet d'agglomération de 2^e génération signé en juin 2012 en a fait un échelon de cohérence durable, intermédiaire entre le Grand Genève, piloté depuis janvier 2013 par un Groupement local de coopération transfrontalière (GLCT), et les autorités responsables de la mise en œuvre, notamment les communes.

La Confédération suisse, dans sa première analyse du Projet d'agglomération 2012, a reconnu l'intérêt de cet échelon comme levier de concrétisation des projets et des mesures.

Les priorités du PACA Genève/ St-Genis/Gex aujourd'hui

Pour entretenir la dynamique lancée en 2009-2011, les lignes d'action prioritaires conduites aujourd'hui à l'échelon du PACA sont les suivantes :

- La **stratégie économique du Cercle de l'innovation** doit se concrétiser dans la mobilisation de divers partenaires de part et d'autre de la frontière, le montage d'opérations déclencheuses et le développement de la communication ;
- Il faut maintenir un rythme de travail soutenu pour assurer la concrétisation coordonnée des **projets urbains du Cercle de l'innovation** ;
- La programmation des **infrastructures de transport** nécessite la fixation de priorités, en appui à la structuration du développement urbain ;
- La concrétisation du **Projet de paysage prioritaire du cœur vert** appelle un accompagnement des maîtres d'ouvrage responsables de la déclinaison locale des mesures ;
- Les **contrats corridors** vont conforter la préservation des espaces à enjeux de biodiversité ; les documents d'urbanisme devront en garantir la protection ;
- Les recommandations du PACA et du Projet d'agglomération doivent être traduites dans les documents de planification réglementaires.

Structure d'un PACA

La structure légère de chaque PACA coordonne les actions, approfondit des thématiques, suit l'avancement des mesures et identifie les nouvelles démarches nécessaires :

- Conduite politique par un Comité de pilotage (Copil) ;
- Conduite technique par un Comité technique (Cotech) ;
- Tables rondes participatives selon les besoins.

L'organisation de chaque PACA s'adapte à son contexte spécifique.



Tables rondes des études tests

© Grand Genève

 www.grand-geneve.org/concretement/pres-de-chez-vous/geneve-st-genis-gex

Contact

Ingrid Carini, cheffe de projet du PACA Genève/St-Genis/Gex
ingrid.carini@etat.ge.ch

Comité de rédaction : équipe du Grand Genève
Responsable communication : Marie Caruso
Cheffe de projet du PACA Genève/St-Genis/Gex : Ingrid Carini
Concept et rédaction : Richard Quincerot, urbaniste FSU
Création graphique et mise en page : Ligne Ovale - www.ligneovale.fr
© Grand Genève, juillet 2013